

REAL DECRETO 2512/1978, DE 14 DE OCTUBRE, PARA APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 11 DE LA LEY 38/1972, DE 22 DE DICIEMBRE BOE 258, DE 28-10-78

PREÁMBULO

La Ley 38/1972, de 22 de diciembre, sobre protección del ambiente atmosférico, previo, en su artículo 11 una serie de medidas, consistentes en ayudas económicas e incentivos de naturaleza fiscal.

El Decreto 795/1975, de 20 de marzo, que con el fin se promulga, sometió, sin embargo, a tan rigurosos condicionamientos la concesión de los auxilios y alicientes económicos en cuestión que, en la práctica, los recursos públicos anualmente presupuestados con dicha finalidad no pueden ser objeto de aplicación a los diversos casos concretos.

La necesidad de acometer una efectiva política medioambiental, acorde con los planteamientos socio-económicos actuales, obliga, con carácter previo a la formulación de unas directrices generales, al aprovechamiento de todos los resortes que ofrezca el actual marco de instrumentos orgánicos y normativos de la administración del medio ambiente. Uno de estos medios es el cuadro de medidas del artículo 11 de la Ley 38/1972, de 22 de diciembre, que, si bien ceñida al ambiente atmosférico, debe lograr el despliegue de su eficacia contando con un mecanismo reglamentario que favorezca el cumplimiento del mandato legal en orden al fomento de los comportamientos anticontaminantes.

La situación económica por la que pasan hoy las Empresas españolas responsables de los focos contaminantes demanda urgentemente un mecanismo eficaz de ayuda.

La tramitación de las medidas contenidas en el artículo 11 de la Ley 38/1972, de 22 de diciembre, notablemente simplificada a consecuencia de la liberalización de condicionamientos que la nueva reglamentación implica, se ve, además, facilitada hoy tanto por la específica atribución de competencias medioambientales al Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo, que las ejerce a través de la Dirección General del Medio Ambiente y de las Delegaciones Provinciales, como por el hecho de confiar a las Subcomisiones de Saneamiento de los Gobiernos Civiles provisionalmente, y en tanto se creen órganos de ámbito provincial con competencias específicas en materia medioambiental, la tarea de informar y proponer lo oportuno acerca de la procedencia de la aplicación de los beneficios legales.

Los expedientes iniciados en las provincias recibir n trámite de urgencia en la Dirección General del Medio Ambiente y, en consecuencia, podrán llegar al Gobierno con la mayor agilidad y debidamente informadas las propuestas de otorgamiento de subvenciones. Respecto de los restantes beneficios previstos en la legislación vigente sobre medio ambiente atmosférico, su resolución se canalizar a través del Ministerio de Hacienda, por tratarse de materia cuya competencia corresponde a dicho Departamento.

En su virtud, con informe favorable de la Comisión Permanente de la CIMA, de conformidad con el dictamen del Consejo de Estado, a propuesta de los Ministros de Hacienda y de Obras Públicas y Urbanismo y previa deliberación del Consejo de Ministros en su reunión del día 14 de octubre de 1978, dispongo:

CAPITULO I

ÁMBITO GENERAL DE APLICACIÓN

1. Los beneficios previstos en el artículo 11 de la Ley 38/1972, de 22 de diciembre, para la protección del ambiente atmosférico, se otorgar n por el Gobierno a las Entidades públicas y privadas y demás titulares de actividades afectadas por aquella norma legal, con sujeción a cuanto se establece en el presente Decreto y en las disposiciones que lo complementen y desarrollen.

SECCIÓN 1

ÁMBITO OBJETIVO

2. Las actividades afectadas por la Ley de Protección del Medio Ambiente Atmosférico se estimularán mediante la concesión de:

- Subvenciones.
- Bonificaciones tributarias.
- Acceso al crédito oficial en condiciones especiales.
- Libertad de amortización.

3. 1. Proceder la solicitud de subvenciones siempre que se trate de las actividades siguientes:

a) Aplicación de medidas correctoras a los focos potencialmente contaminantes de la atmósfera, ya se encaminen a la depuración de los efluentes gaseosos o a la dispersión de los contaminantes a la salida de los focos, siempre que se trate de industrias o actividades instaladas o provistas de autorización provisional de instalación con anterioridad al día 26 de diciembre de 1972.

Se incluirá también el traslado y la adaptación progresiva, en los plazos y en las formas que se determinen, de los focos emisores ya establecidos o simplemente autorizados en la citada fecha.

b) Inversiones en investigación de métodos y sistemas de vigilancia, depuración y corrección.

2. Proceder la solicitud de bonificaciones tributarias en la adquisición de bienes de equipo y utillaje específicos para la depuración y corrección de las emisiones de contaminantes.

3. El acceso al crédito oficial podrá ser solicitado siempre que se trate de las siguientes actividades:

a) Inversiones para la producción, consumo y constitución de reservas de determinados combustibles y carburantes, así como el empleo de fuentes de energía de menor poder contaminante.

b) Instalación de medidores y estaciones de medición, mediante constitución, en su caso, de las oportunas servidumbres, incluida la integración de aparatos sensores de carácter público o privado, dentro de las redes estatales de vigilancia.

c) Investigación de métodos y sistemas de vigilancia, depuración y corrección de emisiones.

d) Cualquier actividad que pueda estar comprendida en el artículo 11 de la Ley.

4. La libertad de amortización podrá instarse para su aplicación:

a) Al 50 por 100 de valor de los inmuebles construidos en las zonas de la atmósfera contaminada que cumplan los niveles de emisión especiales que se señale para cada uno de ellos y que se construyan antes de 1980.

b) A las inversiones que se realicen por las actividades establecidas, en montaje o autorizadas y que persigan el exclusivo fin de adecuar sus niveles de emisión a los fijados por aplicación del artículo 3 de la Ley.

4. 1. La subvención que se conceda será, como máximo, el 30 por 100 de la inversión necesaria para introducir, en las instalaciones que constituyen foco emisor, las medidas de corrección precisas.

En los casos en que sea preciso trasladar la industria o actividad a otro lugar no podrá exceder del 10 por 100 de los costes inherentes a la construcción de las nuevas instalaciones, valoradas por el importe en que las antiguas figurasen contabilizadas por la Empresa.

Esta subvención es compatible con la que se otorgue en virtud de lo dispuesto en el párrafo anterior.

El Gobierno podrá, asimismo, acordar la concesión de subvenciones a las Entidades públicas o privadas que realicen inversiones en investigación de métodos y sistemas de vigilancia, depuración y corrección de la contaminación atmosférica, hasta un máximo del 30 por 100 del presupuesto inicial de los gastos previstos para la investigación.

Las subvenciones se aplicarán a los Presupuestos Generales del Estado y con cargo a la dotación que a tal efecto se adscriba dentro de las consignaciones de tal naturaleza previstas en los Programas de Inversiones Públicas.

2. Las bonificaciones tributarias que podrá conceder el Gobierno serán las siguientes:

- Reducción de hasta el 95 por 100 del Impuesto General sobre el Tráfico de las Empresas que grave las ventas por las que se adquieren los bienes de equipo y utillaje específico para la depuración y corrección de las emisiones contaminantes.

- Reducción de hasta el 95 por 100 de derechos arancelarios y del Impuesto de Compensación de Gravámenes interiores, por las importaciones de bienes de equipo y utillaje necesarios para la depuración y corrección de las emisiones contaminantes, así como los materiales y productos que se importen para la incorporación a los bienes de equipo y utillaje, siempre que los bienes, productos o materiales importados no se fabriquen en España.

3. El acceso al crédito oficial se sujetará a las siguientes condiciones:

a) Por el Gobierno se determinará el tipo de interés que corresponda, de acuerdo con las normas establecidas para la Entidad oficial y línea correspondiente. Asimismo, el Gobierno fijará el plazo para el reembolso de los créditos dentro de un máximo de once años.

b) El Gobierno podrá acordar igualmente, con arreglo a las condiciones previstas en el apartado anterior, el acceso al crédito oficial de las Empresas que se dediquen a la producción de combustibles de bajo contenido en azufre y especiales de menor efecto contaminante.

c) Para la aplicación de lo dispuesto en este artículo se tendrá en cuenta la Ley 13/1971, de 19 de junio.

4. El incentivo fiscal, consistente en autorizar la libertad de amortización durante el primer quinquenio, se aplicará exclusivamente a los siguientes bienes:

a) Al 50 por 100 del valor de los inmuebles construidos en las zonas de la atmósfera contaminada que cumplan los niveles de emisión especiales que se señalen para cada uno de ellos y se construyan antes de 1980.

b) A las inversiones que se realicen por las actividades establecidas en montaje o autorizadas, al exclusivo fin de adecuar sus niveles de emisión a los fijados por aplicación de la Ley 38/1972.

El período quinquenal, durante el cual se aplicará la libertad de amortización, se computará a partir de la fecha de terminación de inmuebles e incorporación de las inversiones al activo de la Empresa.

Para la determinación del valor amortizable se procederá con arreglo a las siguientes normas:

Primera.-En inmuebles se tomará como valor base amortizable por este régimen el 50 por 100 del valor originario, aplicándose al 50 por 100 de valor restante el régimen normal de amortización vigente.

Segunda.-En bienes de equipo y utillaje específico, el precio de adquisición, debidamente justificado, incluyendo en el mismo gastos necesarios, tales como los de transporte, instalación, montaje y los demás precisos para la puesta en servicio del bien de que se trata.

Tercera.-En el caso de bienes producidos con medios propios, el valor amortizable comprenderá el precio de adquisición de las materias primas incorporadas más los costes de fabricación racionalmente imputados al bien considerado.

Una vez transcurrido el quinquenio a que se contrae la libertad de amortización, a los saldos de las cuentas representativas de los elementos que experimentaron amortizaciones parciales, se les aplicará el régimen general de amortización establecido en las normas reguladoras de los impuestos correspondientes, incluso en lo que se refiere al período máximo de amortización, computándose a estos efectos los cinco años transcurridos.

SECCIÓN 2

ÁMBITO SUBJETIVO

5. Los beneficios a que se refiere el presente Real Decreto podrán concederse a las Entidades públicas y privadas y demás titulares que acometan las actividades enumeradas en el artículo 3, y con sujeción a los requisitos y condiciones que se especifican en el artículo siguiente, según la naturaleza del beneficio de que en cada caso se trate.

SECCIÓN 3

CONDICIONAMIENTO

6. 1. Tratándose de subvenciones para la adopción de medidas correctoras de la contaminación, estas deberán haber sido impuestas coercitivamente por los órganos competentes, conforme a la Ley 38/1972 y de acuerdo con lo previsto en el artículo 46,1, del Decreto 833/1975, de 6 de febrero.

La concesión de auxilio será excepcional y tendrá por causa suponer el cumplimiento de la medida una carga económica no soportable por el titular de la industria o actividad afectada, que, en todo caso, tuvo que haber sido instalada o autorizada antes del 26 de diciembre de 1972.

Los requisitos consignados en el párrafo anterior no regirán tratándose de las subvenciones que soliciten las Entidades públicas o privadas que realicen las inversiones en investigación expresadas en el artículo 3,1 b), quedando su concesión subordinada a la resolución del expediente cuya tramitación regula el capítulo II del presente Real Decreto.

2. Cuando las Entidades públicas o privadas, titulares de industrias o actividades objeto de la protección instada, hayan solicitado beneficios de bonificación tributaria o de acceso al crédito oficial u otros incentivos, se tendrán en cuenta, respectivamente, los requisitos enumerados en los apartados 2, 3 y 4 del artículo 4.

3. Para disfrutar de los beneficios de subvención, bonificación o crédito establecidos en este Real Decreto, en los supuestos de adaptación progresiva a los condicionamientos técnicos de la legislación sobre medio ambiente atmosférico y el traslado de focos contaminantes, será preciso demostrar que las industrias o actividades estaban establecidas, en montaje o simplemente autorizadas antes del 26 de diciembre de 1972, además de los requisitos señalados en los párrafos 1 y 2 de este artículo, sin perjuicio de la comprobación de la efectividad de la realización de las inversiones que se fomentan, como se detalla en el artículo 9.

CAPÍTULO II

TRAMITACIÓN

7. Las solicitudes de beneficios se presentarán en las Delegaciones Provinciales de Obras Públicas y Urbanismo y se formularán en instancia dirigida al Ministro de Obras Públicas y Urbanismo, a lo que se unirá:

A) Un plan de inversiones a realizar o detalle de las realizadas, con expresión de:

a) Los elementos necesarios para la puesta en marcha de las medidas de corrección del foco emisor, valor estimado o real de los mismos y plazo de instalación, o justificación de haberse instalado.

b) En los casos de traslado de industrias o actividades se indicará también el valor contable de las instalaciones antiguas.

c) En actividades de investigación de métodos y sistemas de vigilancia, depuración y corrección de la contaminación atmosférica se especificará el montante del presupuesto inicial de los gastos previstos o la suma de los resultados.

B) Una Memoria justificativa de la incidencia que produjere, en su caso, en la situación económica financiera de las Entidades o personas solicitantes la ejecución de tales inversiones.

8. Las Subcomisiones de Saneamiento, dependientes de las Comisiones de Colaboración del Estado con las Corporaciones Locales de los Gobiernos Civiles, conocerán de las solicitudes de beneficios a que se refiere el artículo anterior.

Los Gobernadores civiles, oído el parecer de la Comisión, elevarán la oportuna propuesta al Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo.

Dicha propuesta irá acompañada del informe que, acerca de la procedencia de la concesión de beneficios haya emitido, a requerimiento del Gobernador civil, la Inspección Fiscal de la Delegación Provincial de Hacienda.

Los expedientes, que habrán de ser presentados a las Subsecretarías de Saneamiento, dentro de los treinta días siguientes a su entrada en las Delegaciones Provinciales de Obras Públicas y Urbanismo, una vez informados y con la propuesta del Gobierno Civil, serán devueltos a las Delegaciones de Obras Públicas y Urbanismo, para su remisión, con todos los antecedentes, a la Dirección General del Medio Ambiente encargada del Secretariado de la CIMA.

9. La Empresa beneficiaria podrá solicitar la entrega del importe de la subvención una vez que se haya formulado el pedido en firme y se haya realizado el acopio del material en la Empresa constructora del equipo y obra civil que corresponda.

Para acreditar suficientemente este extremo ante la Dirección General del Medio Ambiente se girará visita de inspección por funcionarios de la correspondiente Delegación Provincial del

Ministerio de Industria y Energía o por una Entidad colaboradora de dicho Ministerio, quien certificar tal extremo e informar a la Dirección General del Medio Ambiente del seguimiento de la construcción de los equipos u obras, hasta su instalación y funcionamiento definitivo.

La formalización de los contratos de suministro de los equipos e instalaciones se considerará un compromiso de gasto a efectos de lo dispuesto en la Ley General Presupuestaria.

En la solicitud de estas subvenciones deberá acreditarse que en el proyecto y en la ejecución de los equipos e instalaciones participarán la ingeniería e industria nacionales en un porcentaje, como mínimo, del noventa por ciento (90 por 100) sobre el importe total de la instalación, salvo que exista certificado de excepción por parte del Ministerio de Industria y Energía, y en el caso de equipos de medida de emisiones e inmisiones, en que no regir esta condición.

En garantía del cumplimiento de las obligaciones impuestas al beneficiario de la subvención, será preciso que conste haberse practicado en el Registro de la Propiedad o Mercantil la oportuna nota marginal de afección sobre los terrenos o instalaciones a que se aplique dicha subvención, o, en su caso, sobre otra finca o fincas, propiedad de la Empresa subvencionada, con valor suficiente, a juicio de la Administración, para garantizar el cumplimiento de las obligaciones impuestas al beneficiario de la subvención, o bien prestar aval bancario por importe de la subvención.

Dicha nota marginal o el aval bancario se extenderá en garantía del reintegro al Tesoro del importe total de las cantidades que la Empresa reciba por el referido concepto, para el supuesto de renuncia de beneficios o incumplimiento de las condiciones impuestas al beneficiario.

La nota marginal de afección no será exigible cuando el beneficiario preste aval bancario suficiente para garantizar lo expuesto en el párrafo anterior.

La cancelación de la nota marginal, o del aval, en su caso, tendrá lugar, previo acuerdo de la correspondiente Delegación Provincial del Ministerio de Industria y Energía de haberse realizado por las Empresas los respectivos proyectos, y una vez que las instalaciones están en funcionamiento.

Si la Empresa solicita la entrega de la subvención una vez que la instalación está terminada, no será necesario que cumpla el requisito de nota marginal, ni de prestar aval (1).

10. Recibido el expediente de solicitud de petición de beneficios en la Dirección General del Medio Ambiente, por el Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo se solicitará informe técnico complementario al Ministerio competente, según la actividad de que en cada caso se trate.

Cumplimentado el trámite de informe, el Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo elevará el expediente para su resolución por el Consejo de Ministros, en cuanto a las peticiones de subvención contenidas en la solicitud, sin perjuicio de la remisión del expediente al Ministerio de Hacienda, por lo que a la concesión de los restantes beneficios fiscales respecta.

11. La Comisión Interministerial del Medio Ambiente, a iniciativa de la Dirección General del Medio Ambiente, podrá establecer los criterios que, en su caso, sean precisos para determinar la ordenación de prioridades en la concesión de las subvenciones y auxilios económicos de que se trate.

CAPÍTULO III

VIGILANCIA Y PÉRDIDA DE BENEFICIOS

12. a) Al Gobernador civil de cada provincia corresponde, con carácter general, la vigilancia en cuanto al cumplimiento de las obligaciones, así como de su ejecución, en su caso, dentro de los plazos señalados, asumida por las Entidades y Empresas beneficiarias, sin perjuicio de la competencia atribuida, en especial, por las disposiciones vigentes para la autorización, supervisión y puesta en marcha de las instalaciones, a las Delegaciones Provinciales de los respectivos Ministerios.

b) Los Servicios de Inspección dependientes del Ministerio de Hacienda vigilarán de manera especial el cumplimiento, por parte de los beneficiarios, de las obligaciones derivadas de la presente disposición, en orden al disfrute de los beneficiarios que se les haya concedido.

c) El incumplimiento por el beneficiario de las condiciones establecidas en cada caso dará lugar, previa la oportuna tramitación de expediente sancionador, a la pérdida de los beneficios económicos y fiscales concedidos y, por consiguiente, al abono o reintegro de las subvenciones percibidas y de los impuestos reducidos, así como a la imposición de las sanciones tributarias y de otra índole que procedan.

En estos supuestos, el Gobierno Civil de la provincia requerirá al beneficiario, haciéndole saber concretamente los extremos que se consideren vulnerados, apercibiéndole de la pérdida de beneficios y concediéndole un plazo de quince días para que formule las alegaciones que estime conveniente.

El Gobernador civil examinará estas alegaciones que, una vez informadas, las elevará al Ministro de Obras Públicas y Urbanismo, el cual propondrá al Gobierno la resolución pertinente.

Cuando se acuerde la privación de los beneficios concedidos se dará cuenta a la Delegación de Hacienda respectiva, la cual procederá a practicar las liquidaciones pertinentes en orden a las reducciones fiscales concedidas y, respecto a la subvención, procederá en la forma establecida en el artículo 88 del Reglamento de Ordenación de Pagos, requiriendo al interesado para que, en el plazo que se haya señalado por el Gobierno o, en su defecto, en el de quince días, verifique el reintegro de la subvención percibida más el interés legal correspondiente.

Transcurrido el plazo sin verificar el ingreso, se expedirá certificación de descubierto, a la que se dará el trámite previsto en el Reglamento de Recaudación, con la aplicación de la cantidad al capítulo correspondiente del presupuesto de ingresos.

DISPOSICIONES FINALES

1. La declaración de zona de atmósfera contaminada implicará la obligación de destinar acciones en la misma la parte que se determine en los créditos presupuestarios disponibles para transferencias de capital con destino a subvenciones en materia de medio ambiente y también una preferencia y una tramitación urgente de las solicitudes que para concesión de los restantes beneficios pudieran formularse por Entidades públicas y privadas titulares de industrias y actividades reguladas en el presente Real Decreto.

2. Quedan derogados el Decreto 795/1975, de 20 de marzo, y la Orden ministerial de Hacienda de 30 de marzo de 1976.

3. Por los Ministerios de Hacienda y Obras Públicas y Urbanismo, en el ámbito de sus respectivas competencias, se dictarán las disposiciones necesarias para el desarrollo y aplicación del presente Real Decreto.